

Когнитивные науки в информационном обществе / Cognitive Sciences in the Information Society <https://knio.ru/>

2021, Том 1, № 1 / 2021, Vol. 1, Iss. 1 <https://knio.ru/issue-1-2021.html>

URL статьи: <https://knio.ru/PDF/06KN121.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Михальченкова, Н. А. Роль институтов гражданского общества в проведении семейной политики государства / Н. А. Михальченкова // Когнитивные науки в информационном обществе. — 2021. — Т. 1. — № 1. — URL: <https://knio.ru/PDF/06KN121.pdf>

For citation:

Mikhailchenkova N.A. The role of civil society institutions in the implementation of the family policy of the state. *Cognitive Sciences in the Information Society*. 2021; 1(1): 06KN121. Available at: <https://knio.ru/PDF/06KN121.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

Михальченкова Наталья Алексеевна

ФГБОУ ВО «Сыктывкарский государственный университет имени Питирима Сорокина», Сыктывкар, Россия
Профессор кафедры «Государственно-правовых дисциплин», доцент
Доктор политических наук, кандидат экономических наук
E-mail: mehedova@yandex.ru

Роль институтов гражданского общества в проведении семейной политики государства

Аннотация. Статья рассматривает роль институтов гражданского общества в проведении семейной политики государства. В ходе исследования анализируются проблемы, связанные с положением семьи в современном обществе, изучаются практические вопросы, связанные с вкладом некоммерческих социально-ориентированных организаций в улучшение ситуации. В теоретической части работы рассматриваются как новые, так и уже устоявшиеся взгляды относительно изучаемой тематики, приводятся позиции и мнения различных ученых с учетом социокультурной и политической жизни нашего социума в контексте поднятой проблемы. В статье приводятся примеры успешного взаимодействия государства и институтов гражданского общества в сфере семейной политики, а также указывается на необходимость дальнейшего развития таких партнерских отношений для достижения общей цели — укрепления семейных ценностей и улучшения качества жизни граждан. В конце делается вывод о том, что работа некоммерческих организаций имеет большой вклад в решение ключевых проблем, связанных с семейным благополучием, несмотря на трудности, с которыми они сталкиваются. Формулируется собственное видение исследователя относительно дальнейшего развития поднятой дискуссии, которое выражается в том, что вместе с государственными органами и организациями, институты гражданского общества должны принимать активное участие в разработке и реализации программ и проектов, направленных на поддержку семей и создание благоприятных условий для их развития. Статья может быть полезна как для специалистов в области права и социальной политики, так и для широкой аудитории, заинтересованной в обсуждении современных вызовов семейных отношений.

Ключевые слова: гражданское общество; семейная политика; некоммерческие организации; социальные институты

Введение

В настоящее время семья является одной из наиболее значимых социальных институтов. Вместе с тем, в последние годы наблюдается ухудшение положения семей как в экономическом, так и в социальном плане. К числу факторов, вызывающих это ухудшение,

относятся не только внешние обстоятельства, но и внутренние причины, связанные с изменением ценностей в обществе, ростом заболеваемости и нарушений социально-психологической стабильности. В связи с этим актуальным становится вопрос о роли гражданского общества в защите и поддержке семейных ценностей [1].

Согласно Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г. укрепление института семьи является приоритетной стратегической задачей России¹, при этом государство и его институты играют важную роль в этом процессе. Помимо публичных органов власти проблемами института семьи также занимаются организации гражданского общества. Однако в настоящее время имеется довольно малое количество научно-исследовательских работ, посвященных вопросу взаимодействия семьи и институтов гражданского общества.

Метод

Основным методом, применяемым в ходе данного исследования, является проведение вторичного анализа научных публикаций и ведущих ученых в данном направлении. В рамках данного метода, проиллюстрировано развитие взглядов на протяжении становления данного института, а также обозначены основные проблемы его развития и предложены пути развития гражданского общества в пределах поднятого вопроса.

Литературный обзор

В городских условиях отсутствие поддержки и недостаток эмоциональных контактов приводят к увеличению роли семьи как первичной группы. Однако современный город не создает благоприятных условий для традиционной семейной жизни, которая включает воспитание детей и общение в домашней обстановке. Сегодня семья претерпевает значительные изменения, в том числе происходит перенос некоторых традиционных семейных функций, кроме того, в городах как правило, матерям необходимо совмещать работу и семейные обязанности, что не может не сказаться на воспитании детей [2].

Политика государства в отношении семей и традиционных ценностей в обществе преподносится стереотипными публикациями, в следствие чего не получает соответствующего отклика от населения. Помимо этого, на институте семьи отрицательно сказывается обилие информации, которая призывает отвергать данные идеи. Одним из путей решения этой проблемы может выступить более активное вовлечение гражданских организаций в семейную политику. Однако на данный момент некоммерческие организации (НКО) в России не имеют достаточного потенциала, чтобы занять соответствующую позицию в этой сфере [3].

В настоящее время семья относится к наиболее ценным объектам и субъектам проведения социальной работы, в связи с тем, что она выступает в качестве первичной группы социума. Во многих случаях решение проблем одного лица невозможно без привлечения членов его семьи, однако иногда и взаимоотношения внутри семьи могут породить сложные жизненные ситуации, в частности, они проявляются в виде или же по причине недостаточного внимания к интересам несовершеннолетнего, а также в случае проявления насилия внутри рассматриваемой первичной группы, что, в конечном итоге приводит к лишению родительских прав и помещения ребенка в специальные учреждения.

¹ Об утверждении Концепции государственной семейной политики в РФ на период до 2025 г.: Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-п // Собрание законодательства РФ. 2014. № 35 Ст. 4811.

Результаты

В целях недопущения развития подобных ситуаций институты гражданского общества имеют возможность:

1. Влиять на различные аспекты и типы семейных отношений.
2. Определять правила поведения и ориентиры для граждан в различных социальных ролях.
3. Проводить работу, направленную на развитие и совершенствование отношений внутри семьи, для чего использовать различные некоммерческие инициативы, такие как поддержка публичных мероприятий, участие в образовательных процессах, создание групп поддержки семей, предоставление материальной помощи, организация движений за права семьи и другие идеи [4].

Вклад гражданского общества в лице российских НКО в улучшение положения семей и укрепления семейных ценностей может осуществляться путем взаимодействия с органами образования, здравоохранения, а также иными службами, которые тесно взаимодействуют с семьями в силу своих социальных функций.

Тесное взаимодействие институтов гражданского общества с органами здравоохранения может происходить в целях выявления признаков семейного неблагополучия на ранней стадии и последующего установления взаимодействия с родителями и их несовершеннолетними детьми. Такой результат может быть получен путем проведения совместных индивидуальных и групповых обследований, позволяющих выявить подростков, употребляющих вещества, вызывающие состояние опьянения, подростков с аморальным поведением, случаи ранней беременности и иные неблагоприятные факторы.

Взаимодействие институтов гражданского общества с образовательными учреждениями становится особенно актуальным в свете увеличения числа безнадзорных детей, а также несовершеннолетних, склонных к антиобщественному поведению. К сожалению, одновременно с этим, современные школы все больше утрачивают свою воспитательное значение. Для решения имеющейся проблемы, работники образовательных учреждений и специалисты некоммерческих организаций могут проводить совместно различные собрания. При проведении подобных собраний может происходить перераспределение обязанностей между школой, социальными службами, некоммерческими организациями, а также закладываться организация различных мероприятий, направленных на профилактику антиобщественного поведения [5].

Различные институты гражданского общества осуществляют работу подобно государственным службам, дополняя и индивидуализируя их деятельность. Одной из таких функций является выявление неблагополучных семей, в том числе тех, в которых только начинаются деструктивные процессы. Негосударственные объединения лучше оказывают такие услуги благодаря своей близости к населению и выстраиванием доверительных отношений с семьями. Социальные службы организаций нацелены на работу с биологическими семьями и улучшение условий семейной жизни с тем, чтобы дети не оказались лишены родительского попечения и не оказались в специальных учреждениях [6]. В этой связи необходимо, что все субъекты системы профилактики сотрудничали между собой.

Согласно отечественным ученым, некоммерческие общественные организации, активно участвующие в оказании социальной поддержки, вносят значительный вклад в решение ключевых вопросов, связанных с семьями. Их деятельность в России регулируется Федеральным законом от 05.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально

ориентированных некоммерческих организаций».² В настоящее время доля НКО сектора в валовом внутреннем продукте (ВВП) России составляет лишь 1,5 %, что в разы меньше, чем в развитых странах Запада, где этот показатель достигает 6–7 %.

Обсуждение

Некоммерческие социально-ориентированные организации, как самостоятельные институты гражданского общества разрабатывают и реализуют различные программы и проекты, направленные на поддержку семей, в том числе и тех, которые находятся в трудной жизненной ситуации или испытывают материальные трудности. Одним из видов направления их деятельности направлен на оказание помощи в решении конфликтов внутри семей, особенно в случаях насилия в отношении женщин и детей. Они проводят просветительскую работу, направленную на профилактику насилия и нарушения прав семейных членов [7].

Кроме того, НКО занимаются защитой прав детей, оказывая юридическую помощь родителям, которые сталкиваются с проблемами в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты и т. д.

Важная профилактическая деятельность подобных НКО заключается в работе с молодежью, которая ориентирована на популяризацию здорового образа жизни, профилактику различных видов зависимости, а также на развитие самоорганизации и лидерских качеств каждого человека [8].

Общественные организации военнослужащих, такие как Всероссийская общественная организация ветеранов «Боевое братство», а также аналогичные им объединения, вовлеченные в процесс патриотического воспитания подрастающего поколения, накопили большой объем практической работы, опыт которого может оказаться необходимым при работе с детьми из проблемных семей. Руководители и члены этих организаций могут проводить тематические встречи и беседы с детьми в рамках осуществления своей деятельности и выступать в качестве наставников для подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации [9].

Впрочем, имеются и уникальные сферы деятельности подобных организаций. Так, в частности, вектор работы Общественного комитета «Колыбель»³ нацелен на оказание помощи молодым матерям — сиротам, у которых отсутствует жилье и материальные средства к обеспечению своей жизни и новорожденного ребенка, а также молодым мамам и младенцам, которые не смогли получить от государства меры социальной поддержки, включая медобслуживание, в силу различных обстоятельств (например, из-за отсутствия места жительства, утраты официальных документов, проблемы с трудоустройством или других сложных жизненных обстоятельств) и иные виды аналогичной деятельности.

Таким образом, становится очевидным, что в настоящее время в целях реализации социальной политики государства важным аспектом решения проблем, связанных с профилактикой семейного неблагополучия, является использование уже существующих учреждений и организаций, направленных на социальную поддержку семей и детей. В связи с чем видится необходимость со стороны органов управления социальной защиты в более обширном привлечении частных организаций, ориентированных на социальную помощь, а

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций: Федеральный закон от 05.04.2010 № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2010. № 15. Ст. 1736.

³ Официальный сайт общественного комитета защиты детства, семьи и материнства «Колыбель» URL: <https://kolybelivanovo.ru/o-nas/>.

также поддерживать уже действующие организации и стимулировать создание новых, которые объединят граждан, готовых участвовать в этой деятельности.

Также, по нашему мнению, необходимо указать, что законодатель в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» предусмотрел как возможность участия общественных объединений в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, так и осуществление государственной поддержки, в том числе и финансовой, подобных организаций при осуществлении ими социально-значимых функций.⁴

Также при рассмотрении институтов гражданского общества, как социально-ориентированных организаций, нельзя забывать про различные религиозные организации. Данные организации вносят свой существенный вклад в поддержку традиционных семейных ценностей, а также осуществляют помощь семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Они могут помочь государству в осуществлении мер по снижению бракоразводных процессов, распространению наркотических веществ и других негативных явлений, угрожающих семьям и детям [10]. Единство государственных учреждений и религиозных организаций в решении вопросов семейной политики позволит получить максимальный эффект от проводимых мер и программ и обеспечит устойчивое благополучие семей в целом.

Заключение

Таким образом, подводя итоги настоящему исследованию, хотелось бы отметить, что в стране, к сожалению, имеется довольно незначительное количество организаций, занимающиеся проблемами семьи, по сравнению со странами Европейского союза. Обычно некоммерческие организации фокусируются на типичных социальных вопросах, которые также подведомственны и государственным органам. Тем не менее, некоммерческие организации в силу своих особенностей обладают более гибкими и точными приемами воздействия на проблемные ситуации. Кроме того, их деятельность может быть ориентирована на людей, которые не попали под различные государственные социальные программы по тем или иным причинам. Они важны для государства не только потому, что помогают в реализации социальных целей, стоящих перед государством, но и потому, что помогают укреплять семейные ценности — одну из базовых основ любого общества.

Для обеспечения системности и эффективности профилактической работы в данном направлении реализации семейной политики, публичные органы власти должны разработать и принять соответствующие нормативно-правовые акты, которые установили бы более тесный уровень взаимодействия между публичными органами власти и общественными объединениями. Кроме того, в целях обеспечения качественной профилактической работы, необходимо использовать научный подход к ее планированию и организации, а также иметь достаточную материальную базу и финансовые ресурсы.

Кроме того, необходимо более активно распространять посредством СМИ сведения об общественных организациях, которые могут оказать помощь в решении проблем, существующих в семьях.

⁴ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

ЛИТЕРАТУРА

1. Муродова Н.С. Специфические взаимодействия институтов гражданского общества и социального государства в процессе модернизации / Н.С. Муродова // Успехи современной науки. — 2017. — Т. 5, № 4. — С. 233–235.
2. Хайбулина Ф.Д. Влияние институтов гражданского общества на процессы традиционной общественной модернизации / Ф.Д. Хайбулина // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — 2020. — № 10-1(49). — С. 184–188.
3. Черезов Д.Н. Социокультурные институты гражданского общества в структуре социальной политики современной России / Д.Н. Черезов // Труды санкт-петербургского государственного института культуры. — 2015. — Т. 208. — С. 268–276.
4. Овсянникова Н.В. Формирование имиджа социально ориентированных некоммерческих организаций как института гражданского общества / Н.В. Овсянникова // Развитие территорий. — 2019. — № 2(16). — С. 11–15.
5. Гурко Т.А. Развитие брачно-семейных отношений в России и реализация семейной политики / Т.А. Гурко // Социологическая наука и социальная практика. — 2017. — Т. 5, № 3(19). — С. 51–71.
6. Терениченко А.А. Роль институтов гражданского общества в сфере обеспечения социальной безопасности в России / А.А. Терениченко // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. — 2016. — № 1(40). — С. 129–133.
7. Оломпиев К.С. Модели государственной политики в сфере взаимодействия с институтами гражданского общества в современной России / К.С. Оломпиев // Ars Administrandi. Искусство управления. — 2015. — № 4. — С. 57–67.
8. Михеев В.А. Институты гражданского общества в политике и государственном управлении / В.А. Михеев // Власть. — 2015. — № 4. — С. 53–57.
9. Агеенко Е.Д. Семейная политика как одно из направлений социальной политики государства / Е.Д. Агеенко // Аллея науки. — 2017. — Т. 4, № 10. — С. 614–618.
10. Лузик А.А. Семья, семейная политика и семейные ценности в современной России / А.А. Лузик // Аллея науки. — 2017. — Т. 2, № 11. — С. 400–403.

Mikhalchenkova Natalya Alekseevna

Pitirim Sorokin Syktyvkar State University, Syktyvkar, Russia
E-mail: mehedova@yandex.ru

The role of civil society institutions in the implementation of the family policy of the state

Abstract. The article examines the role of civil society institutions in the implementation of the family policy of the state. The study analyzes the problems associated with the position of the family in modern society, examines practical issues related to the contribution of non-profit socially oriented organizations to improving the situation. In the theoretical part of the work, both new and already established views on the subject under study are considered, the positions and opinions of various scientists are given, taking into account the socio-cultural and political life of our society in the context of the problem raised. The article provides examples of successful interaction between the state and civil society institutions in the field of family policy, and also points out the need for further development of such partnerships in order to achieve a common goal — strengthening family values and improving the quality of life of citizens. In the end, it is concluded that the work of non-profit organizations has a great contribution to solving key problems related to family well-being, despite the difficulties they face. The researcher's own vision is formulated regarding the further development of the discussion raised, which is expressed in the fact that, together with state bodies and organizations, civil society institutions should take an active part in the development and implementation of programs and projects aimed at supporting families and creating favorable conditions for their development. The article can be useful both for specialists in the field of law and social policy, and for a wide audience interested in discussing the modern challenges of family relations.

Keywords: civil society; family policy; non-profit organizations; social institutions

REFERENCES

1. Myrodowa N.S. Specific interactions of institutions of civil society and the social state in the process of modernization / N.S. Murodova // *Successes of modern science*. — 2017. — V. 5, No. 4. — S. 233–235.
2. Khaiblyena F.D. Influence of civil society institutions on the processes of traditional social modernization / F.D. Khaibulina // *International Journal of the Humanities and Natural Sciences*. — 2020. — No. 10-1(49). — S. 184–188.
3. Cherezov D.N. Sociocultural institutions of civil society in the structure of social policy of modern Russia / D.N. Cherezov // *Proceedings of the St. Petersburg State Institute of Culture*. — 2015. — T. 208. — S. 268–276.
4. Ovsuannikova N.V. Formation of the image of socially oriented non-profit organizations as an institution of civil society / N.V. Ovsyannikova // *Development of territories*. — 2019. — No. 2(16). — P. 11–15.
5. Gurko T.A. The development of marriage and family relations in Russia and the implementation of family policy / T.A. Gurko // *Sociological science and social practice*. — 2017. — V. 5, No. 3(19). — S. 51–71.

6. Terenichenko A.A. The role of civil society institutions in the field of social security in Russia / A.A. Terenichenko // Scientific works of the Russian Academy of Advocacy and Notaries. — 2016. — No. 1(40). — S. 129–133.
7. Olompiev K.S. Models of state policy in the field of interaction with civil society institutions in modern Russia / K.S. Olompiev // Ars Administrandi. The art of management. — 2015. — No. 4. — P. 57–67.
8. Mikheev V.A. Institutions of civil society in politics and public administration / V.A. Mikheev // Authority. — 2015. — No. 4. — P. 53–57.
9. Ageenko E.D. Family policy as one of the directions of the social policy of the state / E.D. Ageenko // Alley of Science. — 2017. — V. 4, No. 10. — S. 614–618.
10. Luzik A.A. Family, family policy and family values in modern Russia / A.A. Luzik // Alley of Science. — 2017. — V. 2, No. 11. Alley of Science. — S. 400–403.